

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАНДАЛАКШСКИЙ РАЙОН**

184056 г. Кандалакша, ул. Первомайская, д.34, оф. 315 тел. 9-26-70, 9-21-69

1. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления администрации**

**муниципального образования Кандалакшский район об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Кандалакшский район»**

1. **№ 22 от 20 ноября 2020 года**

Заключение подготовлено на основании пункта 10 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445 (далее – КСО) и в соответствии с:

* Методикой проведения экспертизы проектов муниципальных программ и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденная распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа м.о. Кандалакшский район от 09.06.2018 № 01-11/9;
* приказом Председателя Контрольно-счетного органа от 11.11.2020 № 01-09/31;
* пунктом 3.1. Раздела I плана работы, утвержденного распоряжением председателя от 30.12.2019 № 01-10/14.

**Цель экспертизы:** оценка соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области, а также оценка соответствия поставленных в проекте Программы целей и задач показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период, и экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения программы, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

**Предмет экспертизы:** проект муниципального правового акта «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Кандалакшский район» (далее – проект Программы).

Правовую основу экспертизы проекта Программы составляют следующие правовые акты:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131- ФЗ);
* постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 556-ПП «О государственной программе Мурманской области «Развитие транспортной системы»;
* постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 «О Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года» (далее – Стратегия СЭР Мурманской области);
* письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» (далее – Методические рекомендации Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843);
* постановление администрации м.о. Кандалакшский район от 21.10.2013 № 2209 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район» (в редакции от 22.01.2015 № 153) (далее - Порядок разработки МП);
* Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на период до 2025 года и Плане мероприятий по ее реализации, утвержденная решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 24.12.2018 № 410;
* Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года, утвержденный постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 30.10.2019 № 1351.

Проект Программы направлен в Контрольно-счетный орган м.о. Кандалакшский район 26.10.2020 года без сопроводительного письма.

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации м.о. Кандалакшский район «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Кандалакшский район»;

- приложение № 1 «Подпрограмма «Транспортное обслуживание населения муниципального образования Кандалакшский район»;

- приложение № 2 «Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в муниципальном образовании Кандалакшский район»;

- таблицы № 1 и № 2 к каждой подпрограмме.

**В проекте постановления не указаны муниципальные правовые акты, утратившие силу в связи с принятием новой муниципальной программы.**

**В результате проведенной экспертизы установлено следующее.**

Проект муниципальной программы разработан в соответствии с постановлением администрации **от 21.10.2013 № 2209** «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район» (с изменениями от 22.01.2015 № 153, от 03.08.2020 № 971) (далее - Порядок разработки МП).

Администрацией м.о.Кандалакшский район перечень муниципальных программ, необходимый для разработки муниципальных программ, не утвержден, что рекомендовано статьей 3 приказа Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843.

ВПрогнозе социально-экономического развития м.о. Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года, (утвержден постановлением от 30.10.2019 № 1351), который является основополагающим документом системы управления развитием района, деятельность в транспортной сфере на территории Кандалакшского района не рассматривается, соответственно, не анализируются и не прогнозируются на плановую перспективу показатели развития транспортной системы на территории м.о.Кандалакшский район.

Как определено **статьей 3 приказа Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843** «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов российской федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» **муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в** **соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.**

Решением Совета депутатов м.о.Кандалакшский район **от 24.12.2018 № 410** утверждена **Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на период до 2025 года** и План мероприятий по ее реализации, где **утвержден перечень муниципальных программ**, обеспечивающих достижение реализации Стратегии, в т.ч. программа «Развитие транспортной с системы в муниципальном образовании Кандалакшский район».

Цели, задачи и приоритеты Стратегии социально-экономического развития м.о. Кандалакшский район **в части развития транспортной системы на долгосрочную перспективу будут направлены на поддержание транспортной инфраструктуры в нормативном состоянии.**

Поэтому **задачами органов местного самоуправления** в данной сфере будут:

* капитальный ремонт,
* ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в м.о. Кандалакшский район,
* развитие транспортной инфраструктуры (дорог общего пользования местного значения) муниципального образования,
* транспортное обслуживание населения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития**  **м.о. Кандалакшский район на период до 2025 года** | | | |
| **Направления, задачи и основные мероприятия** | **Механизм реализации мероприятий** | **Ответственные исполнители** |
| **3.3. Развитие транспортной системы** | | |
| 1. Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомо-бильных дорог местного значения в муниципальном образовании Кандалакшский район | Муниципальные программы городских и сельских поселений, входящих в состав м.о. Кандалакшский район | Муниципальные образования, входящие в состав м.о.Кандалакшский район, в соот-ветствии с их муниципальными прог-раммами |
| 2. Развитие транспортной инфраструктуры (дорог обще-го пользования местного значения) муниципального образования |
| 3. Транспортное обслуживание населения |
| 4. Капитальный ремонт автоподъезда к н.п. Белое море. | Государственные программы Мурман-ской области | Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области |
| 5. Разработка проектно-сметной документации на строи-тельство путепровода через железнодорожные пути в г.п. Кандалакша | Муниципально-частное партнерство | Администрация м.о. г.п. Кандалакша |

Согласно проекта Программы **общим направлением деятельности Администрации района в сфере управления общественным транспортом является:**

- сохранение и развитие единой инфраструктуры пассажирского транспорта;

- создание интегрированной системы общественного транспорта;

- привлечение и закрепление на рынке перевозчиков различных форм собственности;

- использование принципа конкуренции.

В связи с чем, при реализации программы планируется значительное внимание в транспортной системе муниципального образования Кандалакшский район уделять:

- развитию дорожного хозяйства поселений;

- обеспечению качественного транспортного обслуживая населения;

- обеспечению безопасности дорожного движения.

Проект Программы принимается в соответствии **со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ** в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению местного значения муниципального района, установленных **Законом № 131-ФЗ**:

* **пунктом 5 части 1 статьи 15** – дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=3572A7EC13E1055CB63D760C6DB0C6E88C3636D5AECF1F1B66F02CE4EEBE21629B5D03AB83892A95DAF5B82E69E34262ED9B7AEDC336B948Z922I) Российской Федерации;
* **пунктом 6 части 1 статьи 15** - создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Разработчиком проекта (заказчиком и заказчиком-координатором) и исполнителем Программы является **МКУ «Управление коммунальным хозяйством**».

Советом депутатов 22.10.2020 за № 39 принято решение **о ликвидации с 01.01.2021г. МКУ «УКХ»,** в связи с чем, исполнителем программы будет Администрация.

**Следует внести изменения и обозначить Администрацию района**  разработчиком проекта (заказчиком и заказчиком-координатором) и исполнителем Программы.

Срок реализации Программы 2021-2023 годы.

Цели и задачи проекта программы (подпрограмм) в целом:

- сформированы с учетом приоритетов Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район и Мурманской области на период до 2025 года;

- сопоставимы с государственной программой Мурманской области «Развитие транспортной системы» (утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 556-ПП).

Общий объем финансирования по паспорту проекта Программы составляет **34 639,82 тыс. рублей** за счет средств районного бюджета (МБ), где дорожный фонд – 17 898,6 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подпрограмма** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **ВСЕГО** |
| **№ 1 «**Развитие транспортной системы в м.о. Канда-лакшский район» | 5 966,2 | 5 966,2 | 5 966,2 | 17 898,6 |
| *в т.ч. МБ (дорожный фонд)* | *5 966,2* | *5 966,2* | *5 966,2* | *17 898,6* |
|  |  |  |  |  |
| **№ 2** «Повышение безопасности дорожного движе-ния и снижения дорожно-транспортного травма-тизма в м.о.Кандалакшский район» | 5 416,82 | 5 662,2 | 5 662,2 | 16 741,22 |
| *в т.ч. МБ* | *5 416,82* | *5 662,2* | *5 662,2* | *16 741,22* |
| ***ВСЕГО*** | ***11 383,02*** | ***11 628,4*** | ***11 628,4*** | ***34 698,82*** |

Анализ и оценка объемов и источников финансирования проекта Программы не производился ввиду отсутствия данных, т.к. решения относительно параметров финансового обеспечения реализации муниципальных программ принимаются при формировании проекта решения о бюджете.

**Характеристика программы в увязке с подпрограммами**

КСО обращает внимание, что согласно **пункта 8 письма Минфина России** **от 30.09.2014 № 09-05-05/48843** в рамках муниципальной программы рекомендуется **формулировать одну цель,** которая должна соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития муниципального образования в соответствующей сфере и определять конечные результаты реализации муниципальной программы.

Например, в ГП МО «Развитие транспортной системы» **выделена одна цель** - создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы Мурманской области.

В проекте муниципальной программы сформулировано 3 цели.

Исходя из поставленных стратегических задач, цель программы могла быть сформулирована как «транспортное обслуживание населения».

В число используемых показателей (индикаторов) целесообразно включать: показатели (индикаторы) государственных программ субъектов Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для муниципальных образований (основание Методические рекомендации Минфина России № 09-05-05/48843).

По ГП МО «Развитие транспортной системы» со сроком реализации 2014-2022г.г. (утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 556-ПП), на момент формирования проекта Программы, **мероприятия на территории Кандалакшского района, включая городские и сельские поселения, с финансовым сопровождением на 2021-2023г. не запланированы.**

**Свод основных показателей проекта Программы (подпрограмм)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Паспорт программы** | **Паспорт подпрограммы № 1**  **«**Развитие транспортной системы в муни-ципальном образовании Кандалакшский район» | **Паспорт подпрограммы № 2**  «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспор-тного травматизма в муниципальном образовании Кандалакшский район» |
| **Цель** | 1. повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения | 1.организация транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования Кандалакшский район. |  |
| 2. **развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры** |  |  |
| 3. повышение комплексной безопасности и устой-чивости транспортной системы |  | 1.повышение безопасности дорожного дви-жения и снижения дорожно-транспортного травматизма. |
|  |  |  |  |
| **Задачи** | 1. организация транспортного обслуживания населе-ния на территории муниципального образования Кандалакшский район | 1. организация гарантированного и качест-венного удовлетворения потребностей насе-ления в транспортных услугах |  |
| **2. создание условий для развития транспортной инфраструктуры м.о.г.п. Кандалакша Кандала-кшского района** |  |  |
| **3. организация транспортного обслуживания населения на территории м.о.г.п. Кандалакша** |  |  |
| 4. повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма |  | 1.создание безопасных условий для движения транспорта и пешеходов на автодорогах и улицах |
|  |  |  |  |
| **Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации программы** | 1.перевезено пассажиров общественным автомо-бильным транспортом пригородного и межмуни-ципального сообщения | 1.обеспеченность населения общественным автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения *(отношение количества подвижного состава в смену на одну тысячу жителей*) |  |
| **2. доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения** |  |  |
| **3. перевезено пассажиров общественным автомобильным и городским транспортом** |  |  |
| 4. количество пострадавших в результате ДТП |  | 1.количество ДТП (*на тысячу автомобилей)* |

Согласно Методическим рекомендациям Минфина России **от 30.09.2014 № 09-05-05/48843** ипункту 1.2 Порядка разработки МП в случае формирования в структуре муниципальной программы подпрограмм рекомендуется **применять следующий подход к целеполаганию:**

- решение задачи программы является целью подпрограммы,

- решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия).

При этом, задачи подпрограммы не должны дублировать задачи муниципальной программы.

Что соблюдено - задачи муниципальной программы сопоставимы с целями подпрограммы, задачи подпрограмм не дублируют и сопоставимы с задачами программы.

**КСО отмечает, что в нарушение Порядка разработки МП от 21.10.2013 № 2209:**

* **пункта 2.4 в содержательной части программы и подпрограмм не показаны основные отличия** разработанной программы (подпрограммы) от ранее действующей аналогичной программы (подпрограммы);
* **пункта 2.6 не указаны источники получения информации и не расписан порядок (алгоритм) расчета значений показателей (индикаторов),** тем самым, **не представляется возможным оценить достоверность значений целевых индикаторов эффективности реализации программы (подпрограммы).**

Как указано выше, в связи тем, что с 2021г. м.о.г.п. Кандалакша самостоятельно обеспечивает исполнение городского бюджета, поэтому на уровень м.о. Кандалакшского района не будут передаваться полномочия по отдельным вопросам местного значения города, то **можно считать ошибочно указанными цель № 2, задачи № 2 и № 3** **и целевые показатели № 2 и № 3, что требует корректировки.**

Так, по принятым полномочиям ранее действовали подпрограммы:

- № 2 «Транспортное обслуживание населения м.о.г.п. поселение Кандалакша»;

- № 3 «Развитие транспортной инфраструктуры м.о.г.п.Кандалакша»;

- № 4 «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в м.о.г.п. Кандалакша Кандалакшского района».

Пунктом 9 письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 определено, что систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

**Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации муниципальной Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Цель, задачи и наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед.  изм. | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | | |
| До начала реализации | Отчетный  год | Текущий  год | | Годы реализации программы | | | | |
| 2021 | | 2022 | | 2023 |
| **1** | **Цель 1. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения** | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Перевезено пассажиров на пригородном и междугородных маршрутах, пролегающих в границах Кандалакшского района | Тыс.  чел. | 70 | 70 | 70 | | 70 | | 70 | | 70 |
| **2** | **Задача 1: Организация транспортного обслуживания населения на территории МО Кандалакшский район** | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Обеспеченность населения общественным автомобильным транспортом и междугородного сообщения *(отношение количества подвижного состава в смену на одну тысячу жителей)* | шт. | 0,29 | 0,29 | 0,29 | | 0,29 | | 0,29 | | 0,29 |
| **3** | **Цель 2. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы** | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Количество пострадавших в результате ДТП | Чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| **4.** | **Задача 2: Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма** | | | | | | | | | | |
| 4.1 | Количество ДТП *(на тысячу автомобилей)* | ДТП/  тыс.авт. | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |

**КСО отмечает, что показатели (индикаторы) задач № 1 и 2 не предусмотрены паспортом программы.**

Мероприятия Программы сформированы **на принципах проектного управления** (пункт 10 раздела 2 раздела II «Структура государственной (муниципальной) программы» Методических рекомендаций), что предполагает в качестве механизма реализации Программы выполнение мероприятий **путем заключения муниципальных контрактов** (договоров) по результатам отбора организаций для выполнения подпрограммных мероприятий в соответствии с Федеральным Законом **от 05.04.2013 № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Подпрограмма № 1** **«**Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Кандалакшский район»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Программа** | **Подпрограмма** | |
| ожидаемые конечные результаты реализации программы | целевой индикатор цели . | ожидаемые конечные результаты реализации |
| 1.сохранение социально-значимых автобусных маршрутов, пролегающих по территории городского поселения Кандалакша и маршрутов, пролегающих между поселениями в границах м.о. Кандалакшский район | 1.обеспеченность населения общественным автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения  *(отношение количества подвижного состава в смену на одну тысячу жителей*) | 1. сохранение 3-х социально-значимых автобусных маршрутов, пролегающих между поселениями в границах м.о. Кандалакшский район |
| 2.выполнение 99 % расписания движения автобусов | 2.выполнение 99 % расписания движения автобусов |
| 3.удовлетворенность потребности населения в транспортных услугах | **3.удовлетворенность населения в транспортных услугах** |

Ожидаемые конечные результаты реализации программы и подпрограммы идентичны.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации подпрограммы** | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| № п/п | Цель, задачи и наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед. изм. | Значение показателя (индикатора) | | | | | |
| До начала реализации | Отчетный  год | Текущий  год | Годы реализации подпрограммы | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| **Цель: Организация транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования Кандалакшский район** | | | | | | | | |
|  | **Показатель (индикатор)**  Обеспеченность населения общественным автомо-бильным транспортом пригородного и междугородного сообщения *(отношение количества подвижного состава в смену на одну тысячу жителей)* | шт. | 0,29 | 0,29 | 0,29 | 0,29 | 0,29 | 0,29 |
| 1 | **Задача 1: Организация гарантированного и качественного удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах** | | | | | | | |
| 1.1 | **Показатель (индикатор) 1:**  Сохранение количества обслуживаемых социально значимых муниципальных маршрутов | шт. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 1.2 | **Показатель (индикатор) 2:**  Доля выполненных рейсов относительно рейсов, утвержденных расписанием | % | 99 | 99 | 99 | 99 | 99 | 99 |

Значения всех индикаторов по цели и задаче подпрограммы на 3-х годичный плановый период запланированы на уровне прошлых лет и ожидаемого исполнения за 2020г. без динамики и перспективы роста (снижения), **что говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов.**

Исполнение цели «Организация транспортного обслуживания населения на территории м.о. Кандалакшский район» характеризует показатель (индикатор) «обеспеченность населения общественным автомобильным транспортом пригородного и междугородного сообщения», который рассчитывается путем отношения количества подвижного состава в смену **на одну тысячу жителей**.

Поскольку перевозка осуществляется по социально-значимым маршрутам в три населенных пункта Кандалакшского района, где проживает разное количество жителей (с.п. Зареченск - 621 чел., с.п.Алакуртти - 3 424 чел., г.п.Зеленоборский - 5 575 чел.), соответственно и показатель будет иметь разное значение, **то КСО рекомендует уточнить формулировку «на одну тысячу жителей» каждого населенного пункта или в среднем.**

Как видно из таблицы, по поставленной задаче «Организация гарантированного и качественного удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах» достижение конечного результата исполнения в части **удовлетворенности населения в транспортных услугах** **не оценивается, а именно, показатель (индикатор) не установлен,** что могло оцениваться путем проведения отдельных мероприятий со стороны Заказчика, таких как, анкетный опрос пассажиров о качестве представленных услуг, анализ поступивших жалоб и динамики их количества и др.

**Вызывает сомнение объективность расчета показателя** «доля выполненных рейсов относительно рейсов, утвержденных расписанием» с неизменным значением 99,0% на 3-х годичный период (2021-2023г.г.), т.к. на значение показателя могут влиять такие факторы как, состояния автопарка перевозчика, погодные условия, ремонтные работы и др. Со стороны Администрации это в большей степени функции контроля за исполнением перевозчиками действующего расписания движения автобусов и принятие мер реагирования в случае его срыва.

КСО рекомендует уточнить формулировку **показателя (индикатора) 1 «**Сохранение количества обслуживаемых социально значимых муниципальных маршрутов», **исключив слово «сохранение»**, что определяет достижение конечной цели.

**Новая Подпрограмма № 2** **«**Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в муниципальном образовании Кандалакшский район»

В отличие от прошлых лет, начиная с 2021г. мероприятия по подпрограмме ориентированы только на сельские поселения Зареченск и Алакуртти.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Программа** | **Подпрограмма** | |
| ожидаемые конечные результаты реализации программы | целевой индикатор цели. | ожидаемые конечные результаты реализации |
| 1. отсутствие ДТП на дорогах с.п.Зареченск и с.п.Алакуртти | 1.количестов ДТП *(на тыс. автомобилей)* | 1.недопущение количества ДТП на дорогах с.п.Зареченск и с.п.Алакуртти к концу реализации подпрограммы |

Как видно из таблицы, в трактовке показателя «ожидаемые конечные результаты реализации» по программе и подпрограмме **заложены неравнозначные понятиях:**

**-** в программе - «**отсутствие»** ДТП

**-** в подпрограмме - **«недопущение»** количества ДТП.

В разделе 1 подпрограммы «Характеристика проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма» указано, что в результате реализации подпрограммы выполнены и планируются мероприятия по совершенствованию дорожных условий и внедрению средств регулирования дорожного движения в с.п.Зареченск и с.п.Алакуртти, в следствии **чего отсутствуют дорожно-транспортные происшествия** в сельских поселениях, а также обеспечено бесперебойное движение транспорта по автодорогам сельских поселений.

Установлено, что по отношению к 2020г. имеет место прирост на одну ед. пешеходного перехода и искусственного покрытия в с.п. Алакуртти. В перспективе прирост не планируется ни в с.п.Алакуртти, ни в с.п.Зареченск, **что говорит об исчерпывающем характере данного мероприятия, и стабильной динамике индикаторов,** поэтому показатель «Количество ДТП» имеет нулевое значение.

Однако, понятие «недопущение» предполагает больший объем мероприятий, способствующих недопущению ДТП, например: мероприятия с целью осведомленности населения и ОСМ, профилактические мероприятия в дошкольных и образовательных учреждения, проведение рейдов безопасности движения, приобретение и установка новых дорожных знаков, замена знаков, не соответствующих ГОСТу *( см. для сравнения план мероприятий по ранее действовавшей подпрограмме № 4 «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в м.о.г.п. Кандалакша Кандалакшского района»).*

В соответствии с **частью 4 статьи 14 Закона № 131-ФЗ** полномочия из числа предусмотренных [**частью 1**](consultantplus://offline/ref=8145187AAF29202C0525C56DFB0F033A5457D38093CE0D6DDBC30E3CE8662E9DF8AD899A9Dn9t8L) **статьи 14 Закона № 131-ФЗ** для сельских поселений **с 01.01.2017 года** перешли на уровень районов.

Согласно **абзаца 2 части 4 статьи 15 Закона № 131-**ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения **за счет межбюджетных трансфертов**, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=8F2E03D54D52D37B6828831614B7560352C21FABB286D5D25780BCB8974782741BD0AE46ACf47FM) РФ.

Ежегодно Советом депутатов Кандалакшского района принимается решение о передаче органам местного самоуправления м.о. с.п. Алакуртти и м.о.с.п.Зареченск части полномочий по решению вопросов местного значения Кандалакшского района с заключением между Главами муниципальных образований соответствующих Соглашений о приемке-передаче части полномочий, в частности:

**1) дорожная деятельность** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=32ACE8CF35C111960818A7D5E5E6C4061C83DE8E448189EAA6B72DCCF2D2EF00F6F0B8E406CB2B30bFF1H) Российской Федерации;

**2)** создание условий для предоставления **транспортных услуг населению** и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

На 2021 год передача полномочий определена решением Совета депутатов м.о. Кандалакшский район **от 29.10.2020 № 23** в отношениим.о.с.п. Алакуртти и **от 29.10.2020 № 24** в отношениим.о.с.п. Зареченск.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации подпрограммы** | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| № п/п | Цель, задачи и наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед. изм. | Значение показателя (индикатора) | | | | | |
| До начала реализации | Отчетный  год | Текущий  год | Годы реализации программы (подпрограммы) | | |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| **Цель:** **Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма** | | | | | | | | |
|  | Количество ДТП (на тыс. автомобилей) | ДТП/тыс.  автомобилей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | **Задача 1: Создание безопасных условий для движения транспорта и пешеходов на автодорогах и улицах** | | | | | | | |
| 1.1 | Показатель (индикатор) 1: Количество обустроенных пешеходных переходов (с нарастающим итогом по годам) | шт. | 1 | 6 | 9 | 10 | 10 | 10 |
| 1.2 | Показатель (индикатор) 2: Количество установленных искусственных неровностей (с нарастающим итогом по годам) | шт. | 2 | 8 | 10 | 11 | 11 | 11 |
| 1.3 | Показатель (индикатор) 3: Количество выездов по контролю за содержанием автомобильных дорог | раз | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |

Значение всех показателей неизменно на 3-х годичную перспективу, **что говорит о стабильности проводимых мероприятий и ожидаемости конечных результатов.**

По мероприятиям:

**- мероприятие 1**. - содержание автомобильных дорог и сооружений на них раздельно в границах м.о.с.п. Зареченск м.о.с.п.Алакуртти;

- **мероприятие** 2 - выполнение работ по сервисному обслуживанию и текущему ремонту светофорного объекта Т-7 в с.п.Зареченск;

- **мероприятие** 3 - иные МБТ из бюджета муниципального района бюджетам поселений на исполнение переданных полномочий в части содержание автомобильных дорог и сооружений на них в границах м.о.с.п. Зареченск.

После заключения на 2021 год между администрациями Соглашения о приемке-передаче части вышеуказанных полномочий, мероприятия № 1 и 2 будут отражены по мероприятию № 3, т.к. их финансирование будет осуществляться за счет МБТ из бюджета муниципального района бюджетам поселений.

**Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

Проект Программы в целом соответствует действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 21.10.2013 № 2209.

Требования к структуре муниципальной программы (подпрограмм) соблюдены.

В Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на 2020 год и плановый период до 2024 года, утвержденном постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 30.10.2019 № 1351, цель, определенная проектом Программы, а также проблемы, пути их решения, не отражены.

Цели и задачи Программы соответствуют показателям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на период до 2025 года, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 24.12.2018 № 410.

Перечни планируемых к выполнению программных мероприятий соответствуют задачам программы.

Набор мероприятий по подпрограммам в целом является достаточным,для достижения поставленных целей и решения задач.

Сведения об источниках получения информации и методике расчета значения показателей (индикаторов) в проекте Программы не приведены.

Механизм реализации программы предусматривает выполнение мероприятий путем заключения муниципальных контрактов (договоров) в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Анализ и оценка объемов и источников финансирования проекта Программы не производился ввиду отсутствия данных, т.к. решения относительно параметров финансового обеспечения реализации муниципальных программ принимаются при формировании проекта решения о бюджете.

**По итогам экспертизы проекта Программы, Контрольно-счетный орган предлагает:**

**1.** В паспорте программы исключить:

* цель № 2 «Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры»;
* задачу № 2 «Создание условий для развития транспортной инфраструктуры м.о. г.п. Кандалакша Кандалакшского района»;
* задачу № 3 «Организация транспортного обслуживания населения на территории м.о.г.п. Кандалакша»;
* целевой показатель № 2 «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения»;
* целевой показатель № 3 «Перевезено пассажиров общественным автомобильным и городским транспортом».

**2.**  Обозначить Администрацию районазаказчиком (заказчиком-координатором) и исполнителем Программы.

**3.** В содержательной части муниципальной программы сформировать сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы.

**4.** Уточнить формулировку:

* показателя (индикатора) 2.1 задачи № 1 Программы «Обеспеченность населения общественным автомобильным транспортом и междугородного сообщения (отношение количества подвижного состава в смену на одну тысячу жителей)» и аналогичный показатель подпрограммы № 1, добавив слова «в среднем по поселениям».
* показателя «**сохранение** количества обслуживаемых социально значимых муниципальных маршрутов», заменив слова «**сохранение** количества» на «количество».

**5.** По задаче «Организация гарантированного и качественного удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах» подпрограммы № 1 **установить показатель (индикатор) № 3** «**удовлетворенность населения в транспортных услугах»** и его значение.

Председатель Н.А. Милевская